



# diritto & religioni

**Semestrale**  
**Anno XVIII - n. 2-2023**  
**luglio-dicembre**

ISSN 1970-5301

# 36



**LUIGI  
PELLEGRINI  
EDITORE**

**Diritto e Religioni**  
Semestrale  
Anno XVIII – n. 2-2023  
Gruppo Periodici Pellegrini

*Direttore responsabile*  
Walter Pellegrini

*Direttore fondatore*  
Mario Tedeschi †

*Direttrice*  
Maria d'Arienzo

*Comitato scientifico*

A. Albisetti, A. Autiero, R. Balbi, A. Bettetini, F. Bolognini, P. Colella, O. Condorelli, P. Consorti, R. Coppola, G. Dammacco, W. Decock, P. Di Marzio, Card. P. Erdő, F. Falchi, M. Ferrante, A. Fuccillo, M. Introvigne, G. Leziroli, S. Lariccia, G. Lo Castro, J. Martínez-Torrón, M. F. Maternini, A. Melloni, C. Mirabelli, M. Minicuci, R. Navarro Valls, P. Pellegrino, K. Pennington, F. Petroncelli Hübler, S. Prisco, A. M. Punzi Nicolò, M. Ricca, A. Talamanca, P. Valdrini, M. Ventura, F. Zanchini di Castiglionchio, A. Zanotti

*Struttura della rivista:*

Parte I

SEZIONI DIRETTORI SCIENTIFICI

*Antropologia culturale* M. Minicuci

*Diritto canonico* G. Lo Castro

*Diritti confessionali* V. Fronzoni,  
A. Vincenzo

*Diritto ecclesiastico* A. Bettetini

*Diritto vaticano* V. Marano

*Sociologia delle religioni e teologia* M. Pascali

*Storia delle istituzioni religiose* R. Balbi, O. Condorelli

Parte II

SETTORI RESPONSABILI

*Giurisprudenza e legislazione amministrativa* G. Bianco, F. Di Prima, F. Balsamo, C. Gagliardi  
*Giurisprudenza e legislazione canonica e vaticana* S. Carmignani Caridi, M. Carni, E. Giarnieri,  
P. Palumbo, P. Stefani

*Giurisprudenza e legislazione civile* A. Miccichè, Raffaele Santoro, Roberta Santoro

*Giurisprudenza e legislazione costituzionale*

*e comunitaria* G. Chiara, C. M. Pettinato, I. Spadaro

*Giurisprudenza e legislazione internazionale* S. Testa Bappenheim

*Giurisprudenza e legislazione penale* V. Maiello

*Giurisprudenza e legislazione tributaria* L. Caprara, O. Daniele, L. Decimo, F. Vecchi

Parte III

SETTORI RESPONSABILI

*Lettere, recensioni, schede, segnalazioni bibliografiche* M. d'Arienzo

AREA DIGITALE F. Balsamo, A. Borghi, C. Gagliardi

### *Comitato dei referees*

Prof. Angelo Abignente – Prof. Andrea Bettetini – Prof.ssa Geraldina Boni – Prof. Salvatore Bordonali – Prof. Mario Caterini – Prof. Antonio Giuseppe Maria Chizzoniti – Prof. Orazio Condorelli – Prof. Pierluigi Consorti – Prof. Raffaele Coppola – Prof. Giuseppe D’Angelo – Prof. Carlo De Angelo – Prof. Pasquale De Sena – Prof. Saverio Di Bella – Prof. Francesco Di Donato – Prof. Olivier Echappè – Prof. Nicola Fiorita – Prof. Antonio Fuccillo – Prof.ssa Chiara Ghedini – Prof. Ivàn Ibàn – Prof. Pietro Lo Iacono – Prof. Carlo Longobardo – Prof. Dario Luongo – Prof. Ferdinando Menga – Prof.ssa Chiara Minelli – Prof. Agustin Motilla – Prof. Vincenzo Pacillo – Prof. Salvatore Prisco – Prof. Federico Maria Putaturo Donati – Prof. Francesco Rossi – Prof.ssa Annamaria Salomone – Prof. Pier Francesco Savona – Prof. Lorenzo Sinisi – Prof. Patrick Valdrini – Prof.ssa Carmela Ventrella – Prof. Marco Ventura – Prof.ssa Ilaria Zuanazzi.

### *Direzione e Amministrazione:*

Luigi Pellegrini Editore srl  
Via Luigi Pellegrini editore, 41 – 87100 Cosenza  
Tel. 0984 795065 – Fax 0984 792672  
E-mail: [info@pellegrinieditore.it](mailto:info@pellegrinieditore.it)  
Sito web: [www.pellegrinieditore.it](http://www.pellegrinieditore.it)

### *Direzione scientifica e redazione*

I Cattedra di Diritto ecclesiastico Dipartimento di Giurisprudenza  
Università degli Studi di Napoli Federico II  
Via Porta di Massa, 32 Napoli – 80133  
Tel. 338-4950831  
E-mail: [dirittoereligioni@libero.it](mailto:dirittoereligioni@libero.it)  
Sito web: [rivistadirittoereligioni.com](http://rivistadirittoereligioni.com)  
Indirizzo web rivista: [rivistadirittoereligioni.com](http://rivistadirittoereligioni.com)

Autorizzazione presso il Tribunale di Cosenza.  
Iscrizione R.O.C. N. 316 del 29/08/01  
ISSN 1970-5301

### *Classificazione Anvur:*

La rivista è collocata in fascia “A” nei settori di riferimento dell’area 12 – Riviste scientifiche.

## Diritto e Religioni

### Rivista Semestrale

Abbonamento cartaceo annuo 2 numeri:

per l'Italia, € 75,00

per l'estero, € 120,00

un fascicolo costa € 40,00

i fascicoli delle annate arretrate costano

per l'Italia, € 50,00

per l'estero, € 60,00

Abbonamento digitale (Pdf) annuo 2 numeri, € 50,00

un fascicolo (Pdf) costa, € 30,00

È possibile acquistare singoli articoli in formato pdf al costo di € 10,00 al seguente link: <https://www.pellegrineditore.it/singolo-articolo-in-pdf/>

Per abbonarsi o per acquistare fascicoli arretrati rivolgersi a:

Luigi Pellegrini Editore srl

Via De Rada, 67/c – 87100 Cosenza

Tel. 0984 795065 – Fax 0984 792672

E-mail: [info@pellegrineditore.it](mailto:info@pellegrineditore.it)

Gli abbonamenti possono essere sottoscritti tramite:

– bonifico bancario Iban IT82S010308880000001259627 Monte dei Paschi di Siena

– acquisto sul sito all'indirizzo: <https://www.pellegrineditore.it/diritto-e-religioni/>

Gli abbonamenti decorrono dal gennaio di ciascun anno. Chi si abbona durante l'anno riceve i numeri arretrati. Gli abbonamenti non disdetti entro il 31 dicembre si intendono rinnovati per l'anno successivo. Decorso tale termine, si spediscono solo contro rimessa dell'importo.

Per cambio di indirizzo allegare alla comunicazione la targhetta-indirizzo dell'ultimo numero ricevuto.

Tutti i diritti di riproduzione e traduzione sono riservati.

La collaborazione è aperta a tutti gli studiosi, ma la Direzione si riserva a suo insindacabile giudizio la pubblicazione degli articoli inviati.

Gli autori degli articoli ammessi alla pubblicazione, non avranno diritto a compenso per la collaborazione. Possono ordinare estratti a pagamento.

Manoscritti e fotografie, anche se non pubblicati, non saranno restituiti.

L'Archivio degli indici della Rivista e le note redazionali sono consultabili sul sito web: [rivistadirittoereligioni.com](http://rivistadirittoereligioni.com)



# *Gli Enti del Terzo Settore (ETS) tra giustizia ed economia: modelli di partecipazione solidale e inclusiva*

## *Non-profit organizations between law and economy: models of solidarity and inclusive participation*

SIMONA ATTOLLINO

### RIASSUNTO

*La riforma del Terzo Settore ad opera del D.lgs n. 117/2017 ha introdotto la figura dell'ente del Terzo settore (ETS), organizzazione dedicata allo svolgimento delle attività di interesse generale che rappresenta un modello di partecipazione solidaristica nel contesto dell'economia contemporanea. La novella legislativa coinvolge anche gli enti religiosi, quali soggetti attivi per la promozione dell'uomo e dei suoi diritti civili e sociali. Il contributo prende in esame l'operatività degli ETS nell'ambito della giustizia minorile e della contrattualistica pubblica.*

### PAROLE CHIAVE

*Enti religiosi; riforma del Terzo Settore; economia; giustizia minorile*

### ABSTRACT

*The 2017 Third Sector Reform provides a new national legal framework defining "Third Sector Organizations" and "general interest" activities in line with solidarity principle. The reform also involves ecclesiastical institutions, as actors of human promotion and civil and social rights. The essay aims at exploring who Third Sector Organizations work in juvenile justice system and public contracts.*

### KEYWORDS

*Ecclesiastical institutions; Third Sector Reform; Economy; Juvenile justice system*

**SOMMARIO:** 1. *Protagonisti dell'innovazione sociale: gli Enti del Terzo Settore come veicolo di solidarietà e strumento di civismo* – 2. *Etica e responsabilità condivisa nell'amministrazione della giustizia minorile* – 3. *Contratti pubblici, PNRR e sostegno al Terzo settore* – 4. *Un contributo dal territorio: l'attuazione legislativa regionale*

## *1. I protagonisti dell'innovazione: gli Enti del Terzo Settore come veicolo di solidarietà e strumento di civismo*

Una figura di spicco nell'evoluzione del contesto sociale e giuridico contemporaneo è rappresentata dall'Ente del Terzo Settore (d'ora in poi ETS) la cui genesi lessicale e catalogazione giuridica sono il prodotto dell'entrata in vigore del Codice del Terzo Settore (d'ora in poi CTS) a opera del d.lgs n. 117 del 2017, sebbene la presenza e la valorizzazione di organismi variamente denominati con funzioni analoghe fosse già un dato storicamente acquisito nel panorama dei principi e dei soggetti del complessivo comparto *no profit*.

In concomitanza con la nascita del nuovo soggetto giuridico, nel cuore del tessuto produttivo nazionale più attento ai temi della sostenibilità economica e ambientale, fa breccia il concetto di *valutazione dell'impatto sociale*, categoria che, dal contesto europeo, suggerisce l'obiettivo di misurare l'efficacia delle politiche sociali promosse e, al contempo, di rendere la comunità e gli operatori economici parte attiva nelle nuove dinamiche del *welfare*. Dall'Europa proviene, quindi, la spinta a orientare il lavoro, i consumi, i risparmi e gli investimenti verso un significato e un impatto più "etici" e più "solidali": in altri termini, per favorire "un'economia sociale di mercato altamente competitiva"<sup>1</sup>, il profilo dell'innovazione eticamente sostenibile diviene il parametro di stima delle attività produttive sia sotto il profilo della coesione territoriale sia sotto quello della ricerca di soluzioni alternative ai bisogni inediti della società, avuto particolare riguardo alla lotta contro la povertà, alle discriminazioni e all'esclusione<sup>2</sup>.

A partire dal 2017 la novella legislativa nazionale che interviene a riordinare e revisionare organicamente la disciplina, anche tributaria, del Terzo settore contribuisce a fornire nuova linfa al sistema del pluralismo sociale, nella cui dimensione l'Ente di nuovo conio disvela tutte le sue potenzialità

---

<sup>1</sup> Si veda la Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni, *Iniziativa per l'imprenditoria sociale. Costruire un ecosistema per promuovere le imprese sociali al centro dell'economia e dell'innovazione sociale*, {SEC (2011) 1278 definitivo}.

<sup>2</sup> Sono gli obiettivi delineati nell'ambito della Strategia Europa 2020 ("Europa 2020 – Una strategia per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva", COM (2010) 2020); dell'iniziativa "L'Unione dell'innovazione" (Comunicazione COM (2010) 546 definitivo del 6 ottobre 2010.), della Piattaforma europea contro la povertà e l'esclusione sociale (Comunicazione "La piattaforma europea contro la povertà e l'esclusione sociale: un quadro europeo per la coesione sociale e territoriale", COM (2010) 758 definitivo del 16 dicembre 2010.) e dell'"Atto per il mercato unico" (AMU, "L'Atto per il mercato unico – Dodici leve per stimolare la crescita e rafforzare la fiducia", COM(2011) 206 definitivo del 13 aprile 2011). I citati documenti sono reperibili all'url [https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009\\_2014/documents/com/com\\_com\(2011\)0682\\_com\\_com\(2011\)0682\\_it.pdf](https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/com/com_com(2011)0682_com_com(2011)0682_it.pdf).